

campagne assassinée de la Duchesse de Berry, les sanglantes journées de Juin et d'Avril, les attaques violentes de la force policière, dans les journaux dévoués au siège dogme du droit divin, ou à la cause de la démocratie, n'avaient pas brisé l'opinion publique, divisé les citoyens, placé l'autorité royale dans la toute nécessité de dissoudre les armées nationales, de décliner des conseils municipaux, de bombarder la seconde ville du royaume, de mettre la capitale en état de siège, de faire instruire un procès politique contre plusieurs centaines de personnes, de l'offrir au monde à l'Europe dans un état d'hostilité perpétuelle avec une partie de la nation; ce qui a ralenti la confiance et l'audace de la sainte alliance, empêché l'opposition à profiter de nos divisions et à spéculer sur la faiblesse de l'autorité d'un gouvernement, auquel jamais elle ne pardonne son origine.

Qui lieu de dissimuler en quelque sorte cette origine, il fallait la reconnaître à haute voix, savoir s'en faire un titre de gloire, un moyen de force, et pour cela lui laisser prendre un caractère solennel et authentique de nationalité. Que débâlage inextricable ensoeur pu être évité, si l'on n'avait pas à devenir, en obéissant à une peur mal entendue et mal raisonnée, violé ouvertement le principe qui désigne aux votants délégués de la nation, à une chambre nouvelle immédiatement convoquée, l'initiative de la formation du Gouvernement!

Non seulement la Chambre des Députés, mais toute la Magistrature devait être rétrocipée par une institution nouvelle. La presque totalité des bénédicteurs et des Conseillers du Conseil Royal et des membres des tribunaux avaient été maintenue dans leurs fonctions. Mais, du moins, il aurait tout été renoncé et installé par le Gouvernement, d'après le sens de la résolution, en les grands pouvoirs de l'Etat, mis en harmonie, auraient donné l'exemple de la concorde, de l'union et de l'unité de la France. La Chambre des Députés devait aussi être entièrement reconstituée; et, tout en y conservant la plupart des illustres débats de tous les partis et de toutes les carrières publiques, on aurait pu y appeler quelques membres nouveaux, choisis par le Roi, sur une liste triple de candidats présentés par le Collège électoral des Départements. Ainsi, cette chambre rajamée et régénérée aurait pu servir utilement la nation et le Roi, au lieu de présenter l'affligeant spectacle d'un des premiers corps de l'Etat, dévoué, impuissant, devançant à regret l'instrument illégal d'une prétendue justice politique extraordinaire, et privé de toute puissance sur l'opinion, bien qu'appelé à coopérer à la formation des lois.

Si le Trône eût été assommé par le concours des pouvoirs auxiliaires destinés à le détrousser, il aurait pu à la fois mourir plus de dignité, et une influence plus honorable dans ses relations diplomatiques avec plus de succès d'améliorer l'administration intérieure, favoriser et encourager l'agriculture, l'industrie, le commerce, toutes les bourses de la prospérité publique, en proposant et en faisant exécuter le plus court délai des lois urgentes: sur les chemins vicinaux, dont établissement doublement en peu d'années sur richesses territoriales, sur les défrichements ou les desséchements, sur les chemins de fer, les batiments

et les voitures à vapeur, sur les droits d'importation et d'exportation, qui étaient pour soumettre à des prohibitions, ce qui entravait toutes les opérations commerciales. Les Ministres choisit parmi des hommes probes, dévoués, intelligents, capables, de verve fine, avec suite et avec persévérance, une réforme et une amélioration que la France avait droit d'espérer. Le Gouvernement aurait pu, sans inconveniens, réunir l'armée, en reporter une partie des fonds du Budget de la Guerre sur les grands travaux publics, dont l'exécution immédiate lui eût concilié l'affection et la reconnaissance de la France. Une partie des soldats aurait pu être employée à ces mêmes travaux publics, et aurait déjà procuré au pays plusieurs des avantages qu'il est encore à attendre, dans nullement même prochainement leur réalisation.

De l'Administration Commune, d'Arrondissement et Départementale, groupement organisés, d'après le principe fondamental et largement appliqué de l'élection par les Citoyens, auraient embrassé dans leurs attributions tout ce qui appartient, par la nature des choses, aux autorités locales et populaires, et auraient puissamment soutenu le gouvernement. Au lieu de cela, il s'est défié d'une partie de la nation; il a retrouvé le plus qu'il a pu le cercle des élections; il a cherché maladroitement son appui dans une portion de la Bourgeoisie qu'il a voulu mettre à la place de l'ancienne aristocratie. Il a donné lieu à des choix de députés faits par arrondissement, et par deux communes électrices sur trente deux millions d'hommes. Il a crain de faire participer à ces choix, et les capacités peu favorisées de la fortune qui avaient à la fois le sentiment de leurs droits et qui souffraient de son voix dépossédés; et les gardes nationales qu'il trouvait bonnes pour veiller à l'ordre public, mais dont il redoutait, bien à tort, l'intervention dans les élections; et les petits contribuables qu'il jugait nécessaire de pressurer et dont il exigeait durement des impôts onéreux, mais auxquels il ne voulait accorder aucune participation à la taxation et à la répartition de ces impôts qui pesent de tout leur poids sur les classes pauvres et laborieuses, tandis que si le partage en était fait avec plus de justice et d'égalité entre toutes les classes, en raison des fortunes, les sources de la production seraient d'autant plus abondantes que les consommations elles-mêmes seraient augmentées d'une manière éminemment favorable à la santé publique, au bien-être de tous, et à l'accroissement de la population.

Tout cela était beaucoup plus facile à faire qu'en ne le croire. Il fallait de la franchise au lieu de la fausseté, de la probité au de la bonne foi, au lieu de la cupidité et de l'esprit d'intrigue. Il fallait enfin vouloir sincèrement le bien. Comme le Trône aujourd'hui est en honneur, soient assurés, il avancera également d'appuyer sur la nation, à prendre des mœurs larges, solides, profondes.

Notre Diplomatie aurait pu recevoir l'héritage plus ferme, une attitude plus digne, si la royauté avait obtenu dans l'intérieur un consensus non contesté. Le Monarque est le meilleur de modèle, d'arbitre, de modérateur aux autres rois. Il aurait donné la solution de grand problème: concilier la liberté avec la Monarchie, et celle-ci avec la liberté, en prouvant qu'elles peuvent se fortifier l'une par l'autre, bien loin d'être incompatible et antagoniste.

qui me trahissaient, ou voulant de servir eux-mêmes ?....

Une voix pure et consciente, patriotique en désintéressement, modeste en obscure, que Napoléon lui-même, aux jours de sa puissance, appela plus d'une fois dans ses conseils, ce qu'il se repentit trop tard d'avoir dédaignée ; qui, dans plusieurs circonstances importantes et décisives, a fait entendre des accents prophétiques et conservateurs, toujours dans le véritable intérêt du pouvoir et de la liberté, c'est-à-dire, du peuple, qui a également besoin de l'un et de l'autre : Cette voix d'un bon citoyen, spectateur impuissant et affligé des malheurs de son pays, sera-t-elle enfin accueillie, au milieu du tourbillon des passions, et des intrigues, qui trop souvent font perdre de vue la vérité et les grands intérêts publics, et qui entraînent les meilleurs esprits, égarés par la vanité ou par des conseils pervers, dans une déplorable série d'imprudences et de fautes qu'ils expieront cherement, lorsqu'elles auront porté leurs fruits ?....

S'il était possible que, cette fois, le langage du Bon-sens National fût compris, et que l'on fût disposé, dans un sphère élevée, à se conformer à la marche simple et droite, franche et ferme, qu'il prescrit de suivre, l'auteur de cette Note s'empresserait de donner les développemens ultérieurs qu'elle comporte, et d'apporter au service de la chose publique les inspirations et les vues qui lui sont suggérées par une longue et triste expérience des hommes et des révolutions.



1

Note adressée au Roi des Français et aux Deux Chambres,

Sur la situation du Gouvernement, le 6 Mars 1835.

Un bon citoyen ne peut que gémir en voyant la situation bizarre et déplorable dans laquelle se trouve le Gouvernement, et qui compromet à la fois sa dignité, la considération et la force morale dont le pouvoir doit toujours être investi, et ses intérêts moraux et matériels du pays. Il n'est pas inutile de rechercher les causes de cette situation; et, pour les bien apprécier, il faut remonter à la Révolution de 1830, examiner de bonne foi ce qu'on aurait pu et dû faire, et comment il serait possible de réparer encore les fautes graves qui ont été commises.

On accusa de tendance à la République, à l'anarchie; on traita de désorganisateur les hommes de conscience et d'expérience, de bien public et d'avenir, c'est-à-dire, les véritables hommes d'Etat, qui, comprenaient bien, au 1^{er} Août 1830, les conséquences nécessaires en toute la portée du changement qu'une secousse imprévue venait d'opérer, dominèrent alors au Due d'Orléans, Lieutenant Général du Royaume, et à quelque député influent, des conseils qui furent repoussés, pour les empêcher de s'engager avec précipitation et imprudence dans une route vicelle, tandis qu'une marche franche et ferme dans une direction vraiment nationale pouvait prévenir la plupart des dangers contre lesquels on a été forcé de lutter plus tard, sans jamais en triompher entièrement, et sans avoir pu arriver encore à un ordre de choses normal et constitutionnel, à une tranquillité durable, fortement garantie.

Ces hommes, interprétés du Bon-sens national, disaient alors : la Chambre des Députés actuelle n'est point compétente pour organiser le pouvoir, ni pour donner un Roi et une charte à la France. Il faut une chambre nouvelle qui ait un mandat spécial pour une mission aussi importante. Sinon, le gouvernement nouveau n'aura aucune base solide, et sera en butte aux attaques des partis opposés. Le défenseur de la légitimité, comme ceux qui professent le principe de la Souveraineté nationale, se croiront également fondés à l'accuser d'usurpation. Les puissances étrangères elles-mêmes pourront plus tard lui insister de graves difficultés, en s'aidant des vœux de l'intérieur auxquels on aura laissé, non seulement des réflexes spéciaux, mais des motifs réels pour repousser et combattre un gouvernement qui aura craint de provoquer la sanction nationale. Nul doute que le Prince, qui réussira alors, il faut bien le reconnaître, beaucoup plus qu'aujourd'hui, les suffrages presque unanimes, la sympathie, l'espérance, et les vœux de la France, n'en sera proclamé Roi. Mais, une fois qu'il aura été légalement revêtu de l'autorité suprême, ni les Républicains, ni les légitimistes n'auront pu former un parti contre lui; et les troubles de la Vendée, la

Le Roi avait assez d'habileté et des intuitions assez perçantes pour comprendre ou pour remplir ce bon rôle, qui, en effet, l'aurait couronné le Napoléon de la Paix. Mais ses opinions les plus divergentes, moins un peu nombre d'hommes stationnaires en opinion, n'avaient pas hésité à se ranger à son gouvernement. Les deux Chambres, toujours d'accord avec les Ministres pour veiller aux intérêts communs de la France et du Roi, auraient offert le concours d'une importante majorité. Ces combats que nous avons vu jusqu'à aujourd'hui point existé, ou au contraire pu être surmontés facilement, la cause, qui s'est montrée habituellement malveillante et hostile, aurait été forcée de suivre le cours de l'opinion, de rendre hommage au bien que toute la partie du service public avaient manifesté à tout le long. La marche sagement progressive de la nation lui aurait mérité l'admiration du monde. Les autres peuples à l'ouïe auraient voulu établir des relations avec elle, et lui auraient ouvert de nombreux et immenses débouchés.

Ce n'est pas tant l'énormité du Budget que la disproportion avec les richesses réelles du pays ou que la mauvaise application des fonds dans les dépenses publiques, qui blesse beaucoup d'intérêts qu'on devrait méner à qui excite de vive et profonde mécontentement. Avec une augmentation évidente des sources de la richesse nationale, avec une meilleure répartition des charges publiques, avec une direction plus sage, mieux étudiée et plus réellement productive donnée aux dépenses de l'état, les hommes même les plus amis de la liberté, n'auraient pas craint de doter plus richement la Couronne, qui elle-même aurait consenti et contribué à doter plus largement le pays. De tous côtés, la satisfaction n'a été complète. Il n'y aurait eu ni dilapidation scandaleuse dans l'administration, ni économie quelquefois meurtrière dans la chambre des Députés. Les Représentants d'une grande nation doivent avoir la main soigneusement formée pour les dépenses abusives; largement ouverte pour les dépenses de véritable convenience ou d'utilité publique.

Ces hommes d'état, capables de concevoir et diriger un système politique de réformes, d'amélioration et de progrès, trouvent difficilement accès dans une chambre composée en grande partie de médiocrités locales de notabilités de clercs, d'hommes à conception étroite comme la sphère dans laquelle ils ont été élus. Comment pourrait-il en être autrement? Notre loi d'élection est radicalement vicieuse, moins encore parqu'elle concentre les choix dans un petit nombre de privilégiés et parqu'elle exclut du droit d'écrire un grand nombre de capacités réelles, que parqu'elle circconscrit dans chaque arrondissement la nomination d'un seul député. Elors, par un sentiment naturel, instinctif, les électeurs s'arrondissent eux-mêmes leur délégué dans leur sein. Ils n'ont qu'un choix à faire: ce choix est inégalement inspiré par un esprit de localité ou de personnalité.

"Nous voulons", disait Casimir Périer, lors de la discussion de la loi, favoriser la Démocratie, en évitant à l'électeur de 200^e la nécessité gênante et dispendieuse de se déplacer, pour aller au chef-lieu du département procéder à l'élection des Députés." Mais, devait-on lui répondre, ce déplacement même, en faisant venir l'électeur de sa localité à la sphère habituelle dans laquelle il vit, étend son horizon, lui fait concevoir, par

5

de nouvelles relations et on le place dans un autre point de vue, des pensées plus élevées, des intérêts plus généraux le rend plus capable de faire un bon choix, d'après des motifs éminemment patriotiques. D'ailleurs, au Collège central et unique de département, il participerait à l'élection de tous les députés de ce département, 4, 5, 6, jusqu'à 12. Si, pour un ou deux choix, il céderait à quelque influence locale en personnelles, pour les autres, du moins, il pourrait être un peu par des considérations d'un ordre supérieur. Mais, quand vous le réduisez à n'avoir qu'un seul député à nommer, vous le dépossédez de trois quarts, des cinq sixièmes, quelquefois même, dans un département qui nomme douze députés, des trois quarts de son droit d'élection, ou de souveraineté nationale. Ensuite, vous le livrez à la dépendance des Ceteres, qui, malgré leurs intrigues et leur puissance, ne réussissent pas à empêcher tous ses votes, si l'avait plusieurs députés à élire à la fois.

Voyer cette chambre, toujours faible, incertaine, timide, voulant sans doute le bien, mais craignant également d'attaquer ou de soutenir le Ministère; n'osant prendre sur elle aucune responsabilité, ni élire une voix puissante, qui devrait être l'organe fidèle et courageux de la France. Croire-vous que notre nation, éminemment spirituelle et intelligente, serait aussi mal représentée, et presque forcée de rompre de ses mandataires, si le mode d'élection était différent?

Avec une chambre vraiment nationale, dès la séance d'ouverture, on eût exprimé sur le champ, soit une adhésion franche à la marche du Ministère, soit une désapprobation publique et nettement formulée et effectuée. Le Pays et le Roi auraient été préservés de ces hésitations continues qui ont laissé de rassoir et de recouvrir en apparence un Ministère toujours chancelant et inquiétant, qui n'avait, aux yeux de tous les hommes éclairés, ni la confiance de la France, ni celle des Députés, ni même celle du Roi, ni confiance en lui-même, et qui manquait d'accord, d'harmonie, d'unité, et surtout de nationalité. Nous aurions évité une perte irréparable d'un temps précieux, joudam toute moitié, et l'ignoble tableau des intrigues des incertitudes, des oscillations, qui inspirent une sorte de dégoût pour ces formes, dites représentatives, d'un gouvernement qui en réalité ne représente rien.

Depuis trois mois, beaucoup d'affaires particulières et publiques sont paralyssées. Beaucoup d'hommes, venus des départements pour obtenir de promptes solutions des affaires qui intéressent leur localité, sont obligés d'attendre qu'il y ait des Ministres effectifs pour prendre des décisions, des mesures urgentes. Si dans notre état actuel de centralisation administrative, passe au-delà des bornes, la France entière souffre dans son agriculture, et son industrie, dans son commerce, dans son administration, dans

travaux publics, parque quelque homme égoïste et ambitieux s'agite pour le maintien au pouvoir, malgré le Roi qui les avait déjà concédé une première fois, malgré les Chambres qui assistent en gémisant tout bas, à cette anarchie des pouvoirs publics, dans la concentration de la force semblant avoir abandonné son élement pour qu'il puisse au moins s'accorder sur les mesures et les moyens de résistance; enfin, malgré la France elle-même, qui voit une administration nationale, dirigée depuis occupée des grands intérêts publics, et non plus une Cetera

rigante, importan à la fois son juge personnalité à la Couronne et la nation.

La Doctrine du Vieux Comte et Ministre de l'Empire, exposée dans l'adresse d'un Constitutionnel aux Constitutionnels, ne révèle en rien une inconvenance que nous avons signalée. Car, elle ne constitue ni le dogmatisme faire en avion, marchant toujours déployée, ni une forte aristocratie, ni une royauté nationale ou populaire; mais une monarchie bâtarde, avec une fausse interprétation de la loi fondamentale.

Il faut néanmoins sortir de ce cahier, en les hommes uniques, d'abord, par leur réalité, ou ceux des deux chambres, là où la nation les demande une révision ou nécessaire. Le Roi, ne peu, s'il entend bien les intérêts de sa monarchie ou celle de la France, voulait un Ministère de domestique, toutefois étranger aux sympathies, aux vices et aux besoins du pays. La chambre électorale, telle qu'elle est, ne peut pas être laissée au dehors du ministère; et ce dans le cas de cette chambre ou dans la majorité, que doivent être choisie les ministres. Il sera facile de s'entendre sur quelques points essentiels: 1^o. Amnistie, pour échapper aux embarras toujours courroux d'un procès qui compromet la Paix, la Royauté, le Gouvernement, la tranquillité publique et qui nomme le mécontentement et l'irritation dans un grand nombre de familles; — 2^o. Réforme électorale, pour rallier et racheter au gouvernement des millions de citoyens que blesse vivement l'exclusion injuste qui les repousse. Si le gouvernement était plus clairé, plus confiant, il verrait sa force et le nombre de ses amis s'accroître avec l'extension du droit électoral. Puis, que les électeurs participent aux choix de tous les Députés de leur département, et qu'ainsi l'esprit étroit, égoïste de personnalité, de localité ou de coterie, qui préside aux élections isolées par arrondissement, fasse place à une conception plus élevée pour la désignation des mandataires du pays. — 3^o. Impulsion nouvelle, plus noble, plus généreuse, plus digne de la France, donnée à notre diplomatie, qui est aujourd'hui aussi anti-nationale que sous la restauration.

Il n'est pas impossible de réunir l'unité humaine qui se trouveront d'accord sur ces trois points importants, et qui travailleront à rapprocher ainsi toutes les fractions de la nation, toutes les nuances d'opinion dans les deux chambres, et le Roi, et qui raffermiront le trône, en faisant renaitre la confiance dans le pouvoir, en donnant un libre cours au développement de l'activité et de l'industrie nationale.

Toutes les autres lois, sur les attributions ministérielles, sur la responsabilité des Ministres, sur l'organisation du Conseil d'Etat, sur les garanties de la liberté individuelle, sur la presse, qui sera d'autant moins insurable et irrécile qu'on se montrera plus juste et plus confiant devant elle, sur les réformes judiciaires, sur les chemins de fer, sur l'enseignement public, affranchi du Monopole Universitaire, sur les Douanes, sur les Finances, sur les banques départementales, etc., reprendront tous naturellement le caractère de modération, de sagesse et d'équité qui leur convient, dès qu'un Ministère plus en harmonie

avec les Chambres et avec la nation, avec le Roi et avec lui-même, sera chargé de la direction de nos affaires.

Mais il faut de bâter, ne pas accorder de vaincu ou de lourdée des influences et des inspirations. Il faut assurer aux intérêts gravement compromis de l'ordre et de la liberté, sans courir de nouveau les dangers du jeu terrible des révoltes.

Cette réflexion, écrité à la hâte par un homme qu'un sentiment intérieur et profond d'indépendance place au dehors des partis, et à l'abri de leur influence, sont inspiré à la fois par un esprit de conservation, de progrès, d'ordre et de liberté, de conciliation et d'union, de dignité, pour le pouvoir et pour le pays, par un amour vrai de la patrie et du Roi, par une prévision affligeante des maux qui nous menacent tous, si la crise, prolongée depuis plus de quatre années, se traîne encore, à travers de nouveaux paroxysmes, jusqu'à un dénouement qui pourra être l'explosion d'un volcan.

La Nation veut conserver et améliorer: car elle hait également les révoltes et les troubles, et les tendances rétrogrades ou simplement statuaires. Elle veut restaurer le faisceau de l'unité française, pour se montrer forte et puissante aux étrangers. Elle veut la liberté, sans licence; l'ordre, sans oppression ni arbitrairie; la paix, sans bassesse, ni lâcheté concessionnaire pour la maintenir; l'économie, sans parcimonie étroite et mesquine; l'agriculture favorisée par tout le moyen que les humières de l'époque peuvent lui offrir pour développer ses produits; l'industrie dégagée des entraves et des lourdes qui arrêtent son action; le Commerce profitant des débouchés qu'une politique prévoyante et habile peut lui ouvrir sur toute la pointe du globe. Enfin, la nation veut être florissante au dedans, respectée au dehors, heureuse par la combinaison et l'emploi bien dirigé de toutes les ressources que la nature du sol, la position géographique, le caractère social et boursier, intelligent et actif des habitants, le progrès des sciences, la liberalité des institutions, la raison des lois et la civilisation bien comprise peuvent lui assurer.

A ces conditions, le Roi peut se relever encore avec Majesté et rallier l'immense majorité des français.

Mais, si la voix du peuple, qui est la voix de Dieu, continuait à être méconnue ou méprise.... alors, la même Destinée qui a renversé Napoléon, malgré son immense gloire, et Charles XIX, dont l'imprévoyance et l'incapacité n'étaient point contestées, finira par renvoyer leur successeur, qui pourra alors aujourd'hui s'éclairer des exemples de leur double chute. Je crois que ce sera, des rapports tardifs et amers abordés précédemment, et que je ferai plus d'une fois échapper l'illustre Marquis d'Albignac Hélène; "J'aurai n'importe pas du mal à écouler à temps les ventes qu'un peu nombreux d'honnêtes sages et bien intentionnés m'auront fait entendre? Comment ai-je pu céder à la désastreuse influence des courtisans et flattants